

**Отчет**

**по исполнению постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года № 170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» по итогам 9 месяцев**

Наименование субъекта противодействия коррупции: Министерство финансов Кыргызской Республики

Период предоставления отчетности: за 9 месяцев 2016 года

Ф.И.О., должность уполномоченного лица: Отдел противодействия коррупции,

Дуйшеева Жибек Курманбековна – заведующий отделом, тел: 62-53-13/1522, e-mail: [j.duisheeva@minfin.kg](mailto:j.duisheeva@minfin.kg)

Ногойбаева Жылдыз Суеркуловна – главный специалист, тел: 66-25-71/2122, e-mail: [j.nogoibaeva@minfin.kg](mailto:j.nogoibaeva@minfin.kg)

№ п/п	Задачи	Меры/Действия	Сроки исполнения	Исполнитель и	Ожидаемые результаты	Информация об исполнении
<b>VIII. Снижение коррупции в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности и представление государственных услуг</b>						
25	Ввести механизмы и процедуры применения санкций к организациям различных форм собственности, участвующих в коррупционной деятельности	Разработка проектов НПА предусматривающих санкции за коррупционную деятельность, в том числе: запрет на получение кредитов, отзыв лицензий, введение моратория на заключение контрактов по государственным поставкам	постоянно	МФ КР, МЭ КР, ГНС, ГТС, МЮ	Устранение коррупционных схем в сфере предпринимательства/количество выявленных нарушений с описанием принятых санкций	<p><b>Исполнено.</b></p> <p>В целях устранения коррупционных схем в сфере предпринимательства на основе базы данных счетов-фактур по НДС, постоянно проводится работа по выявлению фирм с признаками лжепредпринимательства.</p> <p>При этом, на веб-сайте ГНС на постоянной основе ведется специальный раздел «Лжепредпринимательство», где систематически размещаются списки компаний, в отношении которых возбуждены уголовные дела по признакам лжепредпринимательства. Кроме того, на новостной ленте веб-сайта ГНС также размещается информация о фирмах-лжепредпринимателях. Так, 06.04.2016 г. размещена большая заметка о лжефирмах К.Рыспаева.</p> <p>ГНС в ноябре 2015 года распространила в СМИ информацию о том, что выявлен ряд фирм, на протяжении нескольких лет занимавшихся незаконной предпринимательской деятельностью с целью получения незаконной финансовой и налоговой выгоды, которые были установлены в рамках проведенного налоговой службой</p>

					<p>мониторинга и анализа деятельности субъектов предпринимательства.</p> <p>С начала 2016 года налоговыми органами в рамках возбужденных со стороны АКС ГКНБ КР уголовных дел, в отношении ряда субъектов по признакам лжепредпринимательства было осуществлено 179 налоговых проверок. По результатам данных проверок установлено нарушение налогового законодательства на сумму 122,3 млн.сом, из которых обеспечено поступление налогов в сумме 48,5 млн. сом. Совместно с органами ГКНБ продолжается работа по обеспечению погашения в полном объеме оставшейся части.</p> <p>Кроме этого, проведена 171 налоговая проверка по информации, полученной ГНС на основании анализа деятельности субъектов, основанной на лжепредпринимательстве, в частности лжефирм, принадлежащих гр.Рыспаеву К.. В результате произведено доначисление налогов на сумму 229,9 млн. сом, из которых обеспечено погашение в сумме 33,9 млн. сом, в том числе наличными 11,4 млн.сомов. Принимаются меры по взысканию в бюджет оставшейся доначисленной суммы.</p> <p>На решения налоговых органов об исключении из зачета НДС по счетам-фактурам, выписанным лжефирмами, было рассмотрено 50 жалоб налогоплательщиков, в том числе фирмами К. Рыспаева – 24 жалобы. Из них одна жалоба налогоплательщика удовлетворена, и одна удовлетворена частично в связи с истечением срока давности, по остальным рассмотренным жалобам вынесены решения об отказе в их удовлетворении.</p> <p>Из 7 субъектов, связанных с К. Рыспаевым, подавших судебные иски о признании недействительными решений налоговых органов, по 4 субъектам решения вынесены в пользу ГНС, по 2 субъектам - в пользу налогоплательщика, и по 1 субъекту решение оставлено без рассмотрения.</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>В соответствии с задачами, заложенными в Планах мероприятий по исполнению Плана реализации Стратегии развития ГНС при ПКР на 2015-2017 годы, на постоянной основе по данным таможенного массива проводится анализ отдельных сфер предпринимательства с высокой долей теневой составляющей.</p> <p>Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.05.2015 года № 318 был одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», в котором предусматривалось внесение изменений в статью 142 НК КР или новый порядок применения к налогоплательщикам налоговых санкций за налоговые правонарушения, включая участие налогоплательщика в серых схемах минимизации налогового обязательства, в том числе ведение бизнеса в рамках лжепредпринимательства.</p> <p>Однако, при принятии Закона Кыргызской Республики от 12.08.2016 г. № 167 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» новая редакция статьи 142 не была учтена.</p> <p>В рамках усиления борьбы с лжепредпринимательством проводятся мероприятия по координации проведения территориальными органами налоговой службы налоговых проверок по вопросу соблюдения налогового законодательства Кыргызской Республики деятельности отдельных хозяйствующих субъектов (контрагентов), имевших взаимоотношения с субъектами, в деятельности которых имеются признаки лжепредпринимательства. Так, за 9 месяцев 2016 года выявлен 101 факт налоговых правонарушений контрагентами, принявшие необоснованные суммы НДС по счетам-фактурам, выписанных со стороны хозяйствующих субъектов, учреждённых гр. Рыспаевым К.М.,</p>
--	--	--	--	--	--

						<p>(лжепредприниматель). По результатам проведенных налоговых проверок и перепроверок уменьшены суммы НДС, ранее принятые к зачету в размере 130, 2 млн. сом.</p> <p>Кроме того, совместно с АКС ГКНБ в рамках уголовных дел № 082-14-0194 от 17.11.2014 года и № 082-15-0024 от 05.03.2015 года, возбужденных по факту лжепредпринимательства и не уплаты налогов, в отношении хозяйствующих субъектов, специализирующихся по продажам фиктивными бестоварными счет-фактурами, проводятся налоговые проверки/ перепроверки хозяйствующих субъектов (контрагентов), имевших взаимоотношения с субъектами, в деятельности которых имеются признаки лжепредпринимательства. В этой связи, за январь-сентябрь месяцы 2016 года выявлено 8 фактов налоговых правонарушений, где по результатам проведенных налоговых действий (мер) уменьшены суммы НДС, ранее необоснованно принятые к зачету в размере 2,6 млн.сом, в том числе основного налога 1,8 млн. сом.</p> <p>Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики, предусматривающий замену бумажных бланков счетов-фактур НДС на присвоение в электронном виде серий и номеров счетов-фактур, что способствует сокращению уровня коррупции при администрировании НДС.</p>
		<p>Составление и сопровождение «черного списка» организаций различных форм собственности, участвующих в коррупционной деятельности</p>	<p>постоянно</p>	<p>МФ КР, МЭ КР, ГНС, ГТС, МЮ</p>		<p><b>Исполнено.</b></p> <p>1. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» формируется база данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков) - реестр ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), включенных за неисполнение своих обязательств по договору и за нарушения правил участия в процедурах государственных закупок.</p> <p>Не допускаются к участию в государственных закупках поставщики (подрядчики), включенные в</p>

					<p>базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), а также если учредители, члены руководящего состава поставщика (подрядчика) являются аффилированными лицами закупающих организаций.</p> <p>Закупающая организация инициирует включение в базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), если:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) инициировано расторжение договора по вине поставщика (подрядчика), который не исполнил обязательства по договору государственных закупок;</li><li>2) поставщики (подрядчики) предоставили ложные сведения в отношении своей конкурсной заявки;</li><li>3) руководитель или учредитель компании поставщика (подрядчика) был привлечен судом за мошенничество, коррупцию или сговор;</li><li>4) поставщиком (подрядчиком) нарушены условия декларации, гарантирующие конкурсную заявку.</li></ol> <p>На данный момент в базе данных ненадежных поставщиков находятся 15 ненадежных и недобросовестных поставщиков (подрядчиков). База данных постоянно обновляется, исключены любые попытки ненадежных поставщиков (подрядчиков) участвовать в открытых конкурсных торгах. Система блокирует учетные записи поставщиков (подрядчиков) которые были включены в базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков).</p> <p>2. В программном комплексе “Интегрированная система налогового администрирования Кыргызстана» (ИСНАК) модуля «Аудит» разработан подмодуль "файл анализа репутационных рисков" (черный список налогоплательщиков), который в настоящее время находится на стадии тестирования. Данный подмодуль предполагает автоматизированный анализ критериев риска</p>
--	--	--	--	--	---

						<p>неуплаты налогов по налогоплательщикам, которые были задействованы в «серых схемах» или по которым были возбуждены уголовные дела за налоговые правонарушения, в том числе по признакам лжепредпринимательства. На сегодняшний день разрабатываются дополнительные критерии рисков на основе представляемых налогоплательщиками реестров счетов-фактур по НДС, для выявления субъектов, не зарегистрированных по НДС.</p> <p>3. Приказом Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики создана рабочая группа в целях доработки и внесения изменений в раздел “Нарушение таможенных правил” модернизированной единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) ГТС для сбора и формирования единой базы данных “черного списка” организаций различных форм собственности. В результате в системе ЕАИС будет создана отдельная, постоянно обновляемая электронная база данных (черный список) по организациям различных форм собственности, участвующих в коррупционной деятельности. На сегодняшний день работа в данном направлении продолжается.</p>
--	--	--	--	--	--	--

**11.Снижение коррупционных проявлений при осуществлении государственных закупок и эффективный внутренний аудит**

34	<p>Обеспечить основную орган, отвечающий за государственные закупки, достаточными ресурсами для выполнения его функций, а также</p>	<p>Организация непрерывного обучения по вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок, а также на прозрачности конкуренции и объективных критериях принятия решений, создание эффективной системы внутреннего контроля, включая</p>	<p>I полугодие 2015 года, с ежеквартальными обновлениями сведений о достигнутых результатах</p>	<p>Департамент государственных закупок МФ КР, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласова-</p>	<p>Проводится непрерывное обучение по вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; система закупок основывается на прозрачности,</p>	<p><b>Исполнено.</b></p> <p>1.В целях качественного проведения государственных закупок Учебным центром Министерства финансов Кыргызской Республики проводятся обучения должностных лиц закупающих организаций, участников системы государственных закупок (поставщики, подрядчики). За 9 месяцев (с 1 января по 30 сентября) 2016 года обучено всего 2873 человек, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- По вводному пятидневному курсу на получение сертификата (Управление государственными закупками товаров, работ и услуг): общее количество 2719 человек.</li> </ul>
----	---	--	---	---	---	--

	<p>обеспечить выполнение существующих правил и требований, дополнив их эффективной системой внутреннего контроля в закупающих организациях</p>	<p>эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур государственных закупок</p>		<p>нию), ГААР</p>	<p>конкуренции и объективных критериях принятия решений; создана эффективная система внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур; меры регулирования, надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала который несет ответственность за закупки/количество</p>	<p>- По специализированному однодневному курсу (Закон КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г.) на получение свидетельства: общее количество 55, из них госслужащие 35, муниципальные работники 14, представители среднего и малого бизнеса 6.</p> <p>- По углубленному курсу «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг» (Закон КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г., подзаконные нормативные правовые акты в сфере государственных закупок) общее количество 99. Все участники являются представителями государственных органов.</p> <p>В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» все государственные закупки осуществляются на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных статьями 2 и 21 вышеуказанного Закона. С принятием нового Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» 3 апреля 2015 года № 72 метод из одного источника исключен из данного Закона.</p> <p>На сегодняшний день все государственные закупки в Кыргызской Республике начиная с 14 мая 2015 года проводятся только электронным способом, то есть, осуществлен полный переход к электронным торгам, внедрен Официальный портал (электронный) государственных закупок (далее – Портал) и создана единая система электронных закупок. Вся информация, начиная с публикации объявления до заключения договора (протокол вскрытия, протокол процедур закупок, договор) размещается на Портале, и любое заинтересованное лицо имеет доступ к данным информациям. Таким образом, обеспечивается публичный доступ к информациям в части вскрытия, процедур закупок и произведенных выборах при проведении государственных закупок.</p> <p>В настоящее время все услуги Портала</p>
--	--	---	--	-------------------	---	---

					<p>выявленных фактов и принятые меры по их устранению</p> <p>оказываются на бесплатной основе. Любое лицо, отвечающее требованиям законодательства в сфере государственных закупок может пройти регистрацию на Портале и участвовать на проводимых конкурсах в установленном порядке.</p> <p>Относительно рассмотрения жалоб сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» Приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 15.03.2016 года № 1-ДП создана независимая межведомственная комиссия по рассмотрению жалоб и протестов состоящая из 9 человек, которая состоит из представителей общественности, министерств и ведомств, сертифицированных специалистов в области государственных закупок.</p> <p>Независимая межведомственная комиссия руководствуется Положением о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок, которое утверждено приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года № 175-П.</p> <p>Кроме того, в целях внедрения электронной системы подачи жалоб отмечаем, что на сегодняшний день модуль онлайн подачи жалобы разработан, протестирован и завершен. За период с 1 января по 4 октября 2016 года по онлайн системе подачи жалоб подано 772 жалоб от поставщиков (подрядчиков) не согласные с решениями закупающих организаций. Также разработана функция по включению поставщиков (подрядчиков), нарушивших законодательство в сфере государственных закупок и не исполнивших договора т.д. согласно Положению о порядке работы независимой межведомственной</p>
--	--	--	--	--	--



					<p>комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупающих организаций и включение в Базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков) в ходе проведения государственных закупок.</p> <p>2.Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам проведения торгов, аукционов».</p> <p>Вновь принятым Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» предусмотрена возможность проведения закупок в электронном формате. В реализацию обозначенной возможности был разработан вышеуказанный проект Закона, которым предусматривается внесение изменений в следующие законодательные акты Кыргызской Республики: Земельный кодекс Кыргызской Республики, «О муниципальной собственности на имущество», «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике», «О банкротстве» (не состоятельности)».</p> <p>Таким образом, упомянутый проект Закона предусматривает возможность проведения торгов и аукционов в электронном формате. Принятие проекта Закона позволит создать равные условия для конкуренции между участниками торгов и аукционов, снижения коррупционных рисков и обеспечения прозрачности их проведения.</p> <p>Законопроект принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 18 мая 2016 года, подписан Президентом Кыргызской Республики 22 июня 2016 года №84, при этом Законом предусмотрено вступление его в силу по истечении 15 дней с момента официального опубликования. Закон опубликован в газете «Эркин-Тоо» 28 июня 2016 года</p>
--	--	--	--	--	---

						№57.
35	Внедрить стандарты внутреннего аудита Кыргызской Республики	Осуществление переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, Стандартам внутреннего аудита КР, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходованию средств, бюджетному учету и т.д.	I квартал 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах	Управление методологии бухгалтерского учета и внутреннего аудита МФ КР, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Развитие системы внутреннего аудита в государственном секторе и ОМСУ, доля в которых созданы службы внутреннего аудита	<p><b>Исполнено.</b></p> <p>В рамках проекта «Развитие потенциала в управлении государственными финансами» Многостороннего Донорского Трастового фонда и в целях применения Стандартов внутреннего аудита в Кыргызской Республике, с 26 января по 29 января 2015 года международным консультантом были проведены тренинги на тему: «Риск-ориентированное стратегическое и годовое планирование» для служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики. Всего было обучено 90 человек.</p> <p>В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» (РП «ВАГС») Министерством финансов Кыргызской Республики со 2 по 4 ноября 2015 года в Учебном центре Министерства финансов Кыргызской Республики были проведены трехдневные практические занятия для руководителей служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики по обсуждению методологии контроля качества, для разработки проекта основных частей Руководства по составлению Программы гарантии и повышения качества внутреннего аудита (далее – Руководство).</p> <p>Проведены тренинги для специалистов служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики по использованию Руководства.</p> <p>Обучение проводилось для 3-х групп специалистов служб внутреннего аудита, по 5 дней в следующие сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– с 29 февраля по 1 марта 2016 года – 1-я группа внутренних;</li> <li>– с 14 по 18 марта 2016 года – 2-я группа внутренних аудиторов;</li> </ul>

					<p>– с 28 марта по 1 апреля 2016 года – 3-я группа внутренних аудиторов. Всего было обучено 82 специалиста служб внутреннего аудита. В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе» (РП «ВАГС»), Министерством финансов Кыргызской Республики с 6 по 25 июня 2016 года в Учебном центре Министерства финансов Кыргызской Республики, были проведены тренинги по обучению (подготовке) тренеров по внутреннему аудиту из числа руководителей и специалистов служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики. Всего прошли обучение 10 человек. В рамках реализации Проекта «Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе», Министерством финансов Кыргызской Республики были проведены тренинги с 23 мая по 17 августа 2016 года для 3-х групп специалистов служб внутреннего аудита министерств и ведомств Кыргызской Республики по Программе обучения для сертификации внутренних аудиторов КР. Всего было обучено более 80 специалистов служб внутреннего аудита в следующие сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ с 23 мая по 20 июня 2016 года - 1 – я группа аудиторов;</li><li>✓ с 21 июня по 19 июля 2016 года - 2 – я группа аудиторов;</li><li>с 20 июля по 17 августа 2016 года - 3 – я группа аудиторов.</li></ul>
--	--	--	--	--	--