

Приложение 1  
к постановлению № \_\_\_\_\_  
Бишкекского городского кенеша  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 г.

## **УСТАВ** **местного сообщества города Бишкек**

1. Общие положения
2. Основные понятия и термины
3. Территория и границы города Бишкек
4. Порядок предоставления статуса члена местного сообщества
5. Права и обязанности членов местного сообщества
6. Местное самоуправление и формы его осуществления
7. Органы местного самоуправления города Бишкек
8. Система правовых актов органов местного самоуправления
9. Формы территориального общественного самоуправления
10. Курултай местного сообщества
11. Нормотворческая (народная) инициатива членов местного сообщества
12. Порядок инициирования проекта нормативного правового акта (постановления) Бишкекского городского кенеша
13. Общественные слушания
14. Сходы (собрания) граждан
15. Международные связи
16. Награды и звания местного сообщества
17. Порядок принятия и внесение изменений в Устав

Мы, члены местного сообщества города Бишкек, столицы Кыргызской Республики,

в целях создания достойных условий для проживания, стремясь обеспечить на нашей территории единство, гармонию общественных и личных интересов, гражданское согласие, общественный порядок и мир,

исполненные решимости развиваться как культурное сообщество, использующее для реализации совместных целей лучшие достижения мировой цивилизации,

заявляя о приоритете общечеловеческих духовных ценностей, подтверждая свою приверженность заветам предков жить в мире и согласии со всеми народами, в гармонии с природой, защищать национальную честь и достоинство, сохранять лучшие национальные традиции, проявлять гуманизм, великодушие, терпимость,

провозглашая свое желание укреплять государственность и суверенитет Кыргызской Республики, соблюдать ее Конституцию и законы,

реализуя свое конституционное право на самостоятельное в своих интересах и под свою ответственность осуществление местного самоуправления, решение вопросов местного значения,

в лице своих представителей принимаем настоящий Устав.

\_\_\_\_\_ Усубалиев А., 325-291  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015г.

## 1. Общие положения

1. Устав местного сообщества города Бишкек – это акт, утверждаемый нормативным правовым актом Бишкекского городского кенеша, и регулирующий порядок взаимоотношений местного сообщества города Бишкек между собой и органами местного самоуправления по вопросам жизнедеятельности населения города Бишкек.

2. Настоящий Устав регламентирует основные принципы и правила внутренней жизнедеятельности местного сообщества, предусматривает права и обязанности членов местного сообщества города Бишкек, определяет порядок взаимоотношений членов местного сообщества города Бишкек и органов местного самоуправления города Бишкек при решении вопросов обеспечения жизнедеятельности города.

3. Настоящий Устав действует на территории города Бишкек и обязателен для исполнения всемирасположенными на территории города Бишкек предприятиями, организациями, учреждениями независимо от формы собственности и гражданами.

4. Иные нормативные правовые акты, принимаемые на территории местного сообщества органами местного самоуправления города Бишкек, не должны противоречить положениям Устава.

5. Действие настоящего Устава распространяется на территорию города Бишкек, границы которой определяются законодательством Кыргызской Республики.

## 2. Основные понятия и термины

6. В настоящем Уставе используются следующие понятия и термины:

**вопросы местного значения**– вопросы обеспечения жизнедеятельности населения города, решаемые органами местного самоуправления города Бишкек и их должностными лицами, а также путем прямого волеизъявления граждан;

**инициативная группа**– группа членов местного сообщества, инициирующая проведение курултая или схода граждан по вопросам местного значения, и обладающая правом нормотворческой инициативы в соответствии с настоящим Уставом;

**курултай**– представительная форма участия членов местного сообщества города Бишкек, осуществляемая путем избрания ими делегатов курултая в соответствии с законодательством и настоящим Уставом и обсуждения на курултае важных вопросов жизнедеятельности местного сообщества;

**местная нормотворческая (народная) инициатива** – право местного сообщества города Бишкек на разработку и внесение на рассмотрение Бишкекского городского кенеша проекта нормативного правового акта (проекта постановления) в соответствии с законодательством Кыргызской

Республики;

**муниципальная собственность** – собственность местного сообщества города Бишкек, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления города, служащая источником получения доходов местного самоуправления и необходимая для осуществления функций местного самоуправления, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

**местное сообщество** – совокупность граждан Кыргызской Республики, постоянно проживающих на территории города Бишкек, объединенных интересами под свою ответственность решать вопросы местного значения самостоятельно через Бишкекский городской кенеш и мэрию города Бишкек;

**органы местного самоуправления города Бишкек**–Бишкекский городской кенеш (представительный орган) и мэрия города Бишкек (исполнительный орган), обеспечивающие решение вопросов местного значения.

### **3. Территория и границы города Бишкек**

7. Территория города Бишкек включает в себя все городские земли, независимо от категории и формы собственности, в пределах установленных административно-территориальных границ города.

8. Территория города Бишкек в целях оптимальной организации и эффективного осуществления местного самоуправления в городе и разрешения вопросов местного значения, надлежащего выполнения установленных Законом Кыргызской Республики «О статусе столицы» функций подразделяется на 4 административных района: Ленинский, Октябрьский, Первомайский, Свердловский.

9. Градостроительное устройство территории города Бишкек определяется законодательными актами в сфере архитектуры, градостроительства и строительства.

### **4. Порядок предоставления статуса члена местного сообщества**

10. Членом местного сообщества города Бишкек является гражданин Кыргызской Республики, зарегистрированный по месту жительства на территории города Бишкек в уполномоченном государственном органе в сфере регистрации граждан.

11. Гражданин Кыргызской Республики, не проживающий на территории местного сообщества, но имеющий на данной территории в собственности жилое помещение, уплачивающий налоги в местный бюджет и заявивший о своем желании участвовать в делах местного сообщества может быть избран в формы территориального общественного самоуправления.

12. Не допускается установление каких-либо иных условий вступления граждан Кыргызской Республики в члены местного сообщества, кроме основания, предусмотренного настоящим Уставом и

законодательством Кыргызской Республики.

13. Иностранцы и лица без гражданства, имеющие постоянное место жительства на территории города Бишкек, обладают такими же правами и обязанностями члена местного сообщества, что и граждане Кыргызской Республики, за исключением права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, инициирования проектов постановлений Бишкекского городского кенеша и внесения их на рассмотрение Бишкекского городского кенеша.

## **5. Права и обязанности членов местного сообщества**

14. Члены местного сообщества имеют право:

- принимать участие в решении вопросов местного значения;
- избирать и быть избранными в органы местного самоуправления города Бишкек в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- осуществлять свою деятельность в органах местного самоуправления на профессиональной основе (муниципальная служба) или на общественных началах;
- организовывать инициативные группы для инициирования проектов постановлений городского кенеша и внесения их на рассмотрение Бишкекского городского кенеша в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики и настоящим Уставом;
- принимать участие в разработке проектных документов для привлечения инвестиций и решения вопросов местного значения;
- вносить предложения в Бишкекский городской кенеш и мэрию города Бишкек по вопросам жизнедеятельности местного сообщества;
- пользоваться льготами, введенными Бишкекским городским кенешем, а также всеми благами, созданными совместными усилиями членов местного сообщества, услугами организаций, предприятий и учреждений, находящихся в муниципальной собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- принимать участие в курултаях, на сходах и собраниях членов местного сообщества, открытых заседаниях сессии и президиума Бишкекского городского кенеша, свободно высказывать на них свое мнение и вносить предложения по обсуждаемым вопросам;
- принимать участие в благотворительных и общественно-полезных мероприятиях, проводимых в целях улучшения условий жизни членов сообщества (благотворительные акции, мероприятия, марафоны, ашары, субботники и др.);
- принимать непосредственное участие в управлении и распоряжении муниципальной собственностью путем обращений в органы местного самоуправления, которые подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления с принятием соответствующих мер;
- пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Кыргызской Республики.

15. Члены местного сообщества обязаны:

- выполнять решения Бишкекского городского кенеша и мэрии города Бишкек, органов территориального общественного самоуправления, судов аксакалов, принятых в пределах их полномочий;
- вносить посильный вклад в создание и развитие муниципальной собственности, бережно использовать и охранять ее;
- содействовать судам аксакалов, дружинам охраны общественного порядка в установлении спокойствия и справедливости;
- способствовать межнациональному согласию, единству, миру, достижению взаимопонимания и взаимного уважения;
- бережно относиться к окружающей среде, оказывать содействие в охране исторических и культурных памятников, других достопримечательностей;
- поддерживать чистоту и порядок в городе;
- участвовать в озеленении и благоустройства двора и прилегающую к нему территорию;
- соблюдать правила застройки, пожарной безопасности и санитарных норм, пользования и содержания жилых домов, квартир, прилегающей к дому территории;
- рационально использовать землю, воду, другие природные ресурсы, тепловую, электрическую и иные виды энергии, имущество, находящееся в муниципальной собственности, не допускать порчу имущества (инженерные сети и сооружения, объекты различного назначения), находящегося в муниципальной собственности;
- своевременно уплачивать местные налоги и сборы, а также оплату за предоставляемые коммунальные услуги;
- уважать права и свободы других членов местного сообщества.

## **6. Местное самоуправление и формы его осуществления**

16. Местное сообщество осуществляет самоуправление в двух формах:

- непосредственное участие – путем собраний (сходов), курултаев, общественных слушаний, выборов депутатов, проявления нормотворческой инициативы и/ или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения;
- представительное участие – через Бишкекский городской кенеш.

## **7. Органы местного самоуправления города Бишкек**

17. Систему органов местного самоуправления города Бишкек образуют:

- Бишкекский городской кенеш – представительный орган;
- Мэрия города Бишкек – исполнительный орган.

18. Органы местного самоуправления города Бишкек осуществляют свою деятельность от имени местного сообщества на основании

Конституции, законов Кыргызской Республики, иных нормативных правовых актов, настоящего Устава.

19. Органы местного самоуправления города Бишкек несут ответственность перед государством и его органами за исполнение законов и делегированных государственных полномочий, перед местным сообществом - за результаты своей деятельности.

20. Взаимоотношения Бишкекского городского кенеша с мэрией города Бишкек строятся в соответствии с законом КР «О местном самоуправлении».

21. Структура Бишкекского городского кенеша состоит из:

- сессии Бишкекского городского кенеша – высший орган Бишкекского городского кенеша;
- фракций или коалиций фракций – объединение депутатов по партийному списку;
- постоянных комиссий - структурные подразделения Бишкекского городского кенеша, образуемые на срок полномочий депутатов очередного созыва;
- аппарат Бишкекского городского – орган обеспечивающий организацию деятельности Бишкекского городского кенеша.

22. Структура мэрии города Бишкек состоит:

- аппарата мэрии города Бишкек – орган, осуществляющий выработку политики и мониторинг реализации политики мэра города Бишкек;
- структурных подразделений – органы, оказывающие содействие в выработке политики и осуществляющие реализацию политики мэра города Бишкек;
- территориальных подразделений – органы, руководящие деятельностью административного района, подведомственных организаций и учреждений по обеспечению жизнедеятельности района;
- муниципальных предприятий – хозяйствующие субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность.

23. Порядок организации и деятельности Бишкекского городского кенеша и мэрии города Бишкек определяется Конституцией Кыргызской Республики, Законами Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», «О статусе столицы» и иными законодательными актами Кыргызской Республики.

## **8. Система актов органов местного самоуправления города Бишкек**

24. В систему актов органов местного самоуправления города Бишкек входят:

- настоящий Устав;
- нормативные правовые акты Бишкекского городского кенеша;
- ненормативные акты мэрии города Бишкек;

25. Устав местного сообщества является актом высшей юридической силы в системе правовых актов органов местного самоуправления города

Бишкек, имеет прямое действие и применяются на всей территории города Бишкек.

26. Порядок принятия и виды нормативных правовых актов Бишкекского городского кенеша определяется Законами Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и Регламентом Бишкекского городского кенеша, а также настоящим Уставом.

27. Решения мэрии города Бишкек издаются в форме:

- постановления в случае принятия решения, рассчитанного на неоднократное применение, а также при принятии коллегиального решения;
- распоряжения в случае принятия решения, имеющего разовый характер.

## **9. Формы территориального общественного самоуправления**

28. Члены местного сообщества для координации своей деятельности в целях взаимопомощи, совместного решения жилищно-бытовых, социальных, экономических и культурных задач, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе по месту жительства создавать территориальные общественные самоуправления.

29. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в форме советов и комитетов микрорайонов, домовых, квартальных комитетов, жамаатов (общин) и других формах, не противоречащих Конституции Кыргызской Республики, Закону Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» и иным нормативным правовым актам Кыргызской Республики.

30. Формы территориального общественного самоуправления работают в сотрудничестве с судами аксакалов, советами ветеранов, молодежными организациями, женскими комитетами и другими общественными формированиями, строящими свою деятельность на принципах самоуправления.

31. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- многоквартирный дом или группа жилых многоквартирных домов;
- группа индивидуальных жилых домов;
- микрорайон;
- жилой массив (новостройки);

32. В многоквартирном доме или группе многоквартирных домов, управляемых Товариществом собственников жилых и нежилых помещений или иными жилищными кооперативами, члены местного сообщества вправе создать территориальное общественное самоуправление.

33. Границы территории деятельности форм территориального общественного самоуправления устанавливаются Бишкекским городским кенешем с учетом предложений жителей.

34. Формы территориального общественного самоуправления приобретают свой статус с момента учетной регистрации в Бишкекском

городском кенеше. Формы территориального общественного самоуправления вправе в установленном порядке приобретать статус юридического лица.

35. Формы территориального общественного самоуправления в своей деятельности подотчетны:

- общему собранию членов местного сообщества, являющемуся высшим органом управления;

- Бишкекскому городскому кенешу, их зарегистрировавшему.

36. Формы территориального общественного самоуправления для осуществления своих задач и обязательств имеют следующие права и полномочия:

- представлять и защищать общественные интересы, собственные права, законные интересы граждан, проживающих на территории города Бишкек, в органах государственной власти и местного самоуправления, судах и других государственных и негосударственных организациях;

- принимать участие с правом совещательного голоса в работе Бишкекского городского кенеша при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей данной территории;

- участвовать в формировании плана развития соответствующей территории, представлять их на рассмотрение органов и должностных лиц территориальных подразделений мэрии города Бишкек;

- создавать в установленном порядке законами «О кооперации», «О некоммерческих организациях», «О товариществах собственников жилых и нежилых помещений многоквартирных домов» кооперативы, предприятия и организации, удовлетворяющие потребности населения в товарах и услугах;

- участвовать в приемке объектов социальной сферы (детские и спортивные площадки), работ по благоустройству, ремонту, санитарной очистке территории;

- содействовать в выполнении решений Бишкекского городского кенеша, мэрии города Бишкек и ее структурных и территориальных подразделений;

- организовывать выполнение решений собраний членов местного сообщества;

- готовить и выходить с ходатайством в Бишкекский городской кенеш, мэрию города Бишкек и ее структурные и территориальные подразделения, а также государственные органы, предприятия, организации, учреждения по вопросам, относящимся к ведению органов территориального общественного самоуправления;

- вносить в соответствующие органы предложения об устранении выявленных недостатков в сфере правил застроек, пользования жилыми помещениями, содержания жилых домов и придомовых территорий, пожарной безопасности и санитарных норм, за рациональным использованием земли, воды и других природных ресурсов, охраной памятников истории и культуры;

- содействовать соответствующим государственным органам на территории местного сообщества в осуществлении мер санитарного, эпидемиологического, экологического и пожарного контроля и безопасности;
- содействовать правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и местного самоуправления;
- информировать население о решениях органов местного самоуправления, принятых по предложению или при участии органа территориального общественного самоуправления;
- принимать участие в проводимых органами государственной власти консультациях и обсуждениях при подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местных сообществ;
- вносить предложения в органы местного самоуправления по вопросам использования земельных участков на территории территориального общественного самоуправления под детские и оздоровительные площадки, скверы, а также для других общественно полезных целей, организовывать жителей для участия в работе по оборудованию этих мест;
- привлекать жителей к участию в общественных мероприятиях по благоустройству территории территориального общественного самоуправления, жилых и вспомогательных помещений, обеспечению сохранности зеленых насаждений, культурно-массового инвентаря и оборудования, содержанию и улучшению санитарного состояния дорог и тротуаров;
- осуществлять иные полномочия, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

37. Формы территориального общественного самоуправления через свои органы вправе осуществлять правотворческую инициативу в Бишкекском городском кенеше. Проекты нормативных правовых актов, внесенные формами территориального общественного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению Бишкекским городским кенешем, результаты рассмотрения сообщаются формам территориального общественного самоуправления.

38. Органы местного самоуправления на договорной основе вправе передать отдельные свои полномочия формам территориального общественного самоуправления.

39. Бишкекский городской кенеш, мэр, предприятия, организации и учреждения в установленные сроки рассматривают и представляют обоснованные ответы на их предложения.

## **10. Курултай местного сообщества**

40. Для принятия коллективных решений по наиболее важным вопросам местного значения, требующих обсуждения с членами местного

сообщества на территории города Бишкек, созывается курултай местного сообщества (далее – курултай).

41. Решение о созыве курултая местного сообщества, повестка дня и сроки его проведения принимаются Бишкекским городским кенешем.

42. Инициатива созыва курултая принадлежит Бишкекскому городскому кенешу, мэру города Бишкек, инициативной группе населения (не менее 10 000 членов местного сообщества).

43. В случае если инициатива созыва курултая принадлежит:

- мэру города Бишкек, то мэр города Бишкек письменно обращается в Бишкекский городской кенеш с указанием повестки дня курултая и обоснования созыва курултая;

- инициативной группе населения, то инициативная группа населения кроме письменного обращения должна представить Бишкекскому городскому кенешу подписные листы, подписанные не менее 10 000 членами местного сообщества с указанием повестки дня курултая и обоснования созыва курултая.

44. В подписных листах указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения (число, месяц, год), адрес местожительства, подпись, дата внесения подписи члена местного сообщества. Достоверность сведений и подписей в подписных листах проверяются в течение одного месяца со дня приема подписных листов соответствующими территориальными подразделениями мэрии города Бишкек по поручению Бишкекского городского кенеша.

45. Норма представительства делегатов курултая местного сообщества города Бишкек составляет 500 делегатов, при этом норма представительства делегатов от каждого административного района города Бишкек определяется пропорционально количеству членов местного сообщества административных районов Бишкекским городским кенешем при решении вопроса о созыве курултая местного сообщества города Бишкек.

46. Курултай вправе обсуждать все жизненно важные вопросы местного сообщества, включая:

- принятия Устава местного сообщества города Бишкек, внесение в него изменений и дополнений;

- выдвижения делегатов на курултай республиканского значения;

- формирования местного бюджета, а также внебюджетных средств местного сообщества;

- проектов программ социально-экономического развития города и социальной защиты местного населения;

- установления обязательных норм по несению общественных служб членами местного сообщества в чрезвычайных ситуациях и других условиях, требующих мобилизации сил и средств местного сообщества в общественных интересах;

47. Организация и проведение курултая осуществляется за счет средств местного бюджета.

48. Делегаты на курултай избираются на сходах (собраниях) местного сообщества, согласно норме представительства, установленным пунктом 44 настоящего Устава.

49. Решение о созыве курултая, повестка дня и сроки его проведения принимаются Бишкекским городским кенешем.

50. Для организации и проведения курултая, в том числе проведения выборов делегатов курултая Бишкекским городским кенешем создается Организационная комиссия Курултая (далее Комиссия) из числа депутатов Бишкекского городского кенеша, представителей мэрии города Бишкек, глав административных районов города Бишкек, представителей форм территориального общественного самоуправления, гражданского сообщества в количестве не менее 7 человек и не более 11 человек.

51. После принятия решения о проведении курултая по определенному вопросу Комиссия разрабатывает и утверждает план мероприятий, связанных с подготовкой и проведением курултая.

52. Сходы (собрания) членов местного сообщества по месту жительства для избрания делегатов на курултай проводятся согласно графику, установленному Бишкекским городским кенешем, и действительны только при участии на них членов комиссии по организации и проведению курултая и оформлении ими соответствующего протокола.

53. Правом выдвижения на сходе граждан кандидатов в делегаты на курултай местного сообщества обладают члены местного сообщества города Бишкек, организации, формы территориального общественного самоуправления, политические партии и другие неправительственные организации.

54. По итогам проведенных сходов (собраний) комиссия по организации и проведению курултая выносит решение о достоверности полномочий избранных делегатов на рассмотрение Бишкекского городского кенеша, который принимает решение о выдаче избранному делегату мандата, удостоверяющего его полномочия на четыре года.

55. При досрочном выбытии делегата по каким-либо причинам комиссия по организации и проведению курултая организует выборы нового делегата на сходе жителей только той территории, откуда был избран выбывший делегат.

56. Не менее чем за 10 дней до начала курултая повестка дня курултая местного сообщества, время и место его проведения сообщаются делегатам и размещаются в общедоступных местах и публикуются через средства массовой информации города для ознакомления местным сообществом.

57. Курултай местного сообщества вправе начать свою работу, если на нем присутствует более половины избранных делегатов.

58. Работа курултая местного сообщества проводится с обязательным исполнением Гимна Кыргызской Республики, формированием рабочих органов курултая – Президиума и счетной комиссии для подсчета голосов делегатов при принятии решений в количестве 4 человек.

59. Президиум Курултая формируется делегатами в количестве 9-11 человек в следующем составе:

- Төрага Курултая;
- Заместитель Төрага Курултая;

- Секретарь Курултая;
- члены Президиума.

60. Президиум Курултая работает на общественных началах и является органом Курултая, осуществляющим сбор и обобщение поступивших предложений к повестке дня очередного Курултая путем проведения заседаний, проводимые по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Курултаем могут быть предписаны иные полномочия Президиума.

61. Курултай местного сообщества открывает старейший по возрасту делегат местного сообщества города Бишкек. Работу курултая местного сообщества после формирования его рабочих органов ведет Төрага Курултая.

62. Курултай проводится с ведением протокола на государственном или на официальном языке, подписываемый всем составом Президиума Курултая.

63. Решения курултая местного сообщества принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов делегатов, присутствующих на курултае. Подсчет голосов делегатов производится счетной комиссией.

64. Решения курултая носят рекомендательный характер и в обязательном порядке рассматриваются Бишкекским городским кенешем с участием мэра города Бишкек.

65. Решения, протоколы и другие документы курултая местного сообщества хранятся в Бишкекском городском кенеше в течение 3 лет, по истечении установленного срока они сдаются в архив.

## **11. Нормотворческая (народная) инициатива членов местного сообщества**

66. Члены местного сообщества имеют право на нормотворческую (народную) инициативу по вопросам местного значения. Проекты нормативных правовых актов по вопросам местного значения, внесенные в Бишкекский городской кенеш в порядке местной нормотворческой (народной) инициативы, подлежат рассмотрению с обязательным участием их инициаторов и других представителей местного сообщества.

67. Правом местной нормотворческой (народной) инициативы обладает не менее одной трети членов местного сообщества, проживающих на территории города Бишкек.

68. В осуществлении нормотворческой (народной) инициативы не могут участвовать иностранные граждане, граждане, признанные в установленном законом порядке недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

69. Осуществление нормотворческой (народной) инициативы не допускается в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Кыргызской Республики либо на территории города Бишкек.

## **12. Порядок инициирования проекта нормативного правового акта (постановления) Бишкекского городского кенеша**

70. Члены местного сообщества, выступившие с предложением об инициировании и внесении проекта постановления Бишкекского городского кенеша, образуют инициативную группу по реализации народной инициативы в составе не менее 9 человек. Членами инициативной группы могут быть члены местного сообщества, проживающие на территории города Бишкек и достигшие 18 лет.

71. Инициативная группа создается для разработки проекта постановления Бишкекского городского кенеша и сбора подписей за внесение его на рассмотрение Бишкекского городского кенеша, представления интересов местного сообщества при его рассмотрении городским кенешем.

72. Члены инициативной группы имеют право:

- распространять законными способами и средствами информацию о ходе реализации народной инициативы;
- проводить агитацию за предложение о внесении проекта постановления в Бишкекский городской кенеш на собраниях (сходах, курултаях), в средствах массовой информации, а также во время сбора подписей граждан;
- совершать иные действия, не запрещенные законодательством и направленные на реализацию права на нормотворческую (народную) инициативу по вопросам местного значения.

73. Члены инициативной группы из своего числа вправе открытым голосованием большинством голосов от общего числа выбрать координатора инициативной группы. Решение собрания инициативной группы об избрании координатора оформляется протоколом, который подписывается членами инициативной группы. Все решения инициативной группы принимаются большинством голосов ее участников.

74. Координатор инициативной группы вправе:

- представлять интересы инициативной группы в государственных органах и органах местного самоуправления;
- координировать работу инициативной группы;
- участвовать в разработке проекта постановления, сборе подписей и агитации за поддержку внесения проекта постановления и иных действиях, не запрещенных законодательством и направленных на реализацию права на нормотворческую (народную) инициативу по вопросам местного значения.

75. Сбор подписей начинается после образования инициативной группы и подготовки проекта нормативного правового акта с обоснованием.

76. Проект нормативного правового акта может быть обнародован инициативной группой на собраниях жителей, сходах, курултаях, в объявлениях, помещаемых в доступных общественных местах либо в местных средствах массовой информации.

77. Право сбора подписей принадлежит членам инициативной группы. Член инициативной группы, проводящий сбор подписей, обязан

предоставить гражданам для ознакомления текст проекта постановления, предлагаемого для внесения в Бишкекский городской кенеш.

78. Сбор подписей членов местного сообщества может производиться по месту жительства, работы, службы, учебы, а также в иных местах.

79. Член местного сообщества имеет право подписаться в поддержку проекта постановления только один раз, а также отозвать свою подпись в подписных листах до сдачи подписных листов в Бишкекский городской кенеш путем подачи заявления в инициативную группу.

Инициативная группа вносит проект постановления в городской кенеш после завершения сбора подписей, подтверждающего наличие не менее одной трети членов местного сообщества.

80. Для внесения проекта постановления инициативная группа обращается к председателю Бишкекского городского кенеша с заявлением о рассмотрении проекта постановления на очередной (или внеочередной) сессии городского кенеша.

К заявлению о рассмотрении проекта постановления прилагаются:

- протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о внесении проекта постановления в Бишкекский городской кенеш;

- другие документы, предусмотренные Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и Регламентом Бишкекского городского кенеша;

- подписной лист, содержащий следующие данные инициативной группы: фамилия, имя, отчество члена местного сообщества, дата рождения, место жительства (постоянное), серия и номер паспорта, подпись за внесение проекта постановления, подготовленного инициативной группой в Бишкекский городской кенеш.

81. Проект постановления Бишкекского городского кенеша, внесенный членами местного сообщества в порядке народной инициативы, подлежит обязательному рассмотрению Бишкекским городским кенешем с участием членов инициативной группы.

В случае досрочного прекращения деятельности Бишкекского городского кенеша проект постановления, внесенный членами местного сообщества, сохраняет свою силу и обязательность рассмотрения Бишкекским городским кенешем нового созыва.

82. Лица, препятствующие путем насилия, угроз, обмана, подкупа или иным способом свободному осуществлению права народной инициативы местного сообщества, проведению агитации о внесении проекта нормативного правового акта в городской кенеш, а также должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления города Бишкек, общественных объединений, других организаций и иные лица, совершившие подлог документов, искажение достоверности подписей граждан в подписных листах, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

### **13.Общественные слушания**

83. Общественные слушания – это организованное мероприятие в форме открытого обсуждения, проводимого по инициативе органов местного самоуправления для изучения мнения населения, получения предложений и рекомендаций от его участников и поиска оптимального, сбалансированного решения по важнейшим вопросам жизни сообщества для принятия решений с учетом интересов населения.

84. Общественные слушания позволяют выяснить, насколько общественность поддерживает предлагаемое органами местного самоуправления города Бишкек решение, дает возможность населению высказать свое мнение по обсуждаемому вопросу, получить ответы на вопросы от руководителей органов местного самоуправления, территориальных подразделений государственных органов, организаций и учреждений.

85. На общественные слушания могут выноситься следующие вопросы:

- вопросы по формированию местного бюджета;
- вопросы по исполнению местного бюджета;
- вопросы по управлению муниципальной собственностью (продажа, предоставление в аренду, пользование муниципальных земель, объектов и др.);
- вопросы по утверждению тарифов на услуги (питьевая вода, канализация, теплоснабжение, техническое обслуживание внутридомовых сетей общего пользования в многоквартирных жилых домах сбор и вывоз твердых бытовых отходов и др.);
- иные вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности местного сообщества.

В целях тщательного изучения мнения местного сообщества, заслушивания, обсуждения, сбора рекомендаций и обмена информацией по вопросу, имеющему особое значение для местного сообщества, рекомендуется выносить на общественные слушания не более одного вопроса.

86. Общественные слушания по вопросам формирования и исполнения местного бюджета проводятся ежегодно.

Общественные слушания по утверждению стратегии управления муниципальным имуществом и имуществом, переданным в управление органам местного самоуправления государством, проводятся в обязательном порядке в процессе разработки таких стратегий.

Общественные слушания по вопросам утверждения тарифов на услуги (питьевая вода, канализация, теплоснабжение, сбор и вывоз твердых бытовых отходов и др.) проводятся по мере необходимости.

87. Решение о проведении общественного слушания принимается Бишкекским городским кенешем.

88. Организация и проведение общественного слушания возлагается на мэрию города Бишкек и осуществляется за счет средств местного бюджета.

89. После принятия решения о проведении общественных слушаний по определенному вопросу, мэрия города Бишкек:

За 3-4 недели до слушания разрабатывает предложения и проект документа, который будет предметом обсуждения (например: краткое описание бюджета или список объектов муниципальной собственности, предложенные к продаже и его обоснование, или предлагаемые размеры тарифов на услуги питьевой воды и др.).

За 2 недели до слушания определяет дату, время и место проведения

За 1-2 недели до слушания:

- публикует проект документа, выносимого на слушания в местных средствах массовой информации;

- разместить объявления в общедоступных местах города для ознакомления населения с обсуждаемым вопросом, с указанием цели слушания, даты, времени и места проведения общественного слушания;

- в случае необходимости запросить у заинтересованных государственных органов, организаций, учреждений, предприятий в письменном виде необходимую информацию, материалы и документы по вопросу, вынесенному на слушания (информация, материалы и документы представляются организатору не позднее чем в 5-дневный срок со дня получения запроса);

- в случае необходимости привлекает экспертов и специалистов для выполнения консультационных и экспертных работ.

90. В день проведения слушания обеспечивает приглашение и регистрацию участников, представителей средств массовой информации (в случае необходимости), ведение протокола и оформление итоговых документов.

91. После проведения слушаний мэрия города Бишкек обобщает и оформляет результаты слушаний и распространяет среди населения информацию о результатах слушаний, а также о решениях, принятых по итогам слушания.

#### **14. Сходы (собрания) граждан**

92. С целью учета мнения членов местного сообщества по вопросам местного значения, заслушивание и обсуждение информации депутатов Бишкекского городского кенеша и мэрии города Бишкек проводятся сходы (собрания) граждан, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона и жилого массива, с принятием по ним рекомендаций.

93. Подготовка, проведение и определение результатов сходов (собраний), осуществляются открыто и гласно в порядке, установленном настоящим Уставом.

94. На сходах (собраниях) рассматриваются вопросы:

- по образованию форм территориального общественного самоуправления, а также по избранию и переизбранию выборных лиц форм территориального общественного самоуправления;

- по заслушиванию информации депутатов Бишкекского городского

кенеша, руководителей территориальных подразделений мэрии города Бишкек о результатах их деятельности;

- вопросы создания, рассмотрения и утверждение отчетов о деятельности форм территориального общественного самоуправления,
- иные жизненно важные вопросы местного сообщества, в том числе и вопросы, рассматриваемые на курултаях местного сообщества.

95. Инициаторами проведения схода (собрания) граждан могут выступать инициативные группы в количестве не менее 10 человек (члены местного сообщества), депутаты Бишкекского городского кенеша, мэр города Бишкек, руководители территориальных подразделений мэрии города Бишкек.

96. Сходы (собрания) граждан созываются инициаторами с предварительным оповещением членов местного сообщества за 10 дней до проведения сходов (собраний).

97. Для решения неотложных вопросов сходы (собрания) могут созываться в срочном порядке Бишкекским городским кенешем либо его председателем, мэром города Бишкек, руководителями территориальных подразделений мэрии города Бишкек с предварительным оповещением членов местного сообщества и заинтересованных лиц.

98. Каждый гражданин или группа граждан, являющихся членами местного сообществ, вправе образовать инициативную группу по проведению схода граждан в количестве не менее 10 человек.

99. В случае если на сходе (собрании) необходимо присутствие депутатов Бишкекского городского кенеша, мэра города Бишкек либо представителей мэрии г. Бишкек, то инициатор (инициаторы) могут направить извещение – приглашение председателю Бишкекского городского кенеша, мэру города Бишкек, соответствующему главе административного района г. Бишкек, о проведении схода (собрания) граждан по вопросу (вопросам) местного значения, обозначенному ими в обращении.

100. Извещение - приглашения субъектов, инициирующих проведение схода (собрания) граждан должно включать в себя:

- обоснование о необходимости проведения схода (собрания) граждан и участия в нем приглашаемого лица;
- предполагаемое количество участников мероприятия (жители улиц, квартала, микрорайона, жилого массива);
- предполагаемое место проведения мероприятия;
- вопрос (вопросы), выносимый на рассмотрение;
- сведения об инициативной группе с указанием фамилий, имен, отчеств и места жительства, контактных телефонов.

101. Решение схода (собрания) граждан оформляется протоколом. В протоколе должно быть предусмотрено:

- место, дата и сроки проведения мероприятия;
- повестка дня;
- председатель (председательствующий), секретарь,
- список присутствовавших или отсылка к прилагаемому списку присутствовавших;

- ход обсуждения вопроса (вопросов) с указанием данных лиц, выступивших на сходе (собрании);
- принятое решение.

102. На сходе (собрании) граждан в повестку дня может быть внесено одновременно несколько вопросов.

103. Инициатор схода (собрания) граждан в ходе подготовки к проведению схода (собрания) граждан:

- организует не позднее, чем за 10 дней до проведения схода (собрания) оповещение членов местного сообщества (жителей улиц, квартала, микрорайона, жилого массива) об инициаторе, вопросе, выносимом на сход, порядке, месте, дате и времени проведения мероприятия, используя для этого средства массовой информации, объявления и иные возможные средства;

- обеспечивает свободный доступ на мероприятия членов местного сообщества (жителей улиц, квартала, микрорайона, жилого массива) и всех заинтересованных представителей государственных органов, физических и юридических лиц, изъявивших желание к участию;

- в случае необходимости запрашивает у соответствующих государственных органов, организаций, учреждений, предприятий в письменном виде необходимую информацию, материалы и документы по вопросу, выносимому на сход (информация, материалы и документы представляются организатору не позднее чем в 5-дневный срок со дня получения запроса);

- в случае необходимости привлекает экспертов и специалистов для выполнения консультационных и экспертных работ;

- составляет списки участников и выступающих не позднее, чем за 2 дня до проведения мероприятия (лица, включенные в список выступающих на мероприятия, заблаговременно уведомляются об этом);

- обеспечивает приглашение и регистрацию участников схода (собрания), представителей средств массовой информации (в случае необходимости), ведения протокола и оформления итогового документа;

- готовит проекты решений, предлагаемых для рассмотрения на сходе (собрании);

- взаимодействует с инициаторами проведения схода (собрания) в процессе подготовки и организации мероприятия.

104. В случае если инициаторами схода (собрания) граждан являются депутаты Бишкекского городского кенеша, то организация и проведение схода (собрания) возлагается на мэрию города Бишкек в лице ее территориальных подразделений.

105. Для ведения схода (собрания) избираются председатель и секретарь из числа членов местного сообщества, в случае необходимости – счетная комиссия для подсчета голосов. Утверждается повестка дня большинством голосов от числа присутствующих.

106. Председательствующий ведет мероприятие и следит за порядком обсуждения вопросов повестки дня в процессе работы.

107. Мероприятие начинается кратким вступительным словом председательствующего, который представляет себя и секретаря,

информирует о существовании обсуждаемого вопроса, его значимости и порядке проведения мероприятия (о регламенте мероприятия).

108. Заслушивается информация докладчика, в чью компетенцию входит решение рассматриваемых на сходе вопросов, подготовленная на основании обращения.

109. По окончании выступления докладчику, представителям территориальных подразделений государственных органов, должностным лицам органов местного самоуправления или иным лицам, в чью компетенцию входит решение обозначенных вопросов, могут быть заданы вопросы участниками мероприятия, как в устной, так и в письменной форме.

110. Слово для выступлений предоставляется всем желающим участникам в порядке поступления заявок либо поднятия руки.

111. Продолжительность мероприятия определяется характером обсуждаемых вопросов. Председательствующий вправе принять решение о перерыве.

112. Секретарь собрания ведет протокол, в котором указываются дата и место проведения мероприятия, общее число присутствующих граждан и общее число приглашенных лиц, повестка дня, содержание выступлений, данные о выступающих, а также данные задавших вопросы, принятые решения и рекомендации. Протокол подписывается председателем и секретарем собрания. Решения и/или рекомендации схода, общественного слушания принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих при открытом голосовании.

113. В протоколе схода в обязательном порядке должны быть отражены позиции и мнения участников мероприятий по каждому вопросу, высказанные ими в ходе обсуждения.

114. Копия протокола схода (собраний) по мере необходимости направляется в Бишкекский городской кенеш и/или мэрию города Бишкек для принятия ими соответствующего решения. Органы местного самоуправления города Бишкек и должностные лица обязаны в месячный срок сообщить местному сообществу (участникам мероприятий) о принятых или принимаемых мерах по выполнению решений и рекомендаций.

115. Сход (собрание) правомочен, если в нем принимают участие не менее 35% членов местного сообщества соответствующей территории (жители улиц, квартала, микрорайона, жилого массива), обладающих избирательным правом.

116. В случае отсутствия необходимого количества жителей соответствующей территории (жители улиц, квартала, микрорайона, жилого массива) или приглашенных участников для проведения схода (собрания) указанные мероприятия переносятся на определенный срок.

## **15.Международные связи**

117. Местное сообщество города Бишкек имеет право на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

118. Право представлять город Бишкек за рубежом принадлежит мэру города и председателю Бишкекского городского кенеша.

## **16. Награды и звания местного сообщества**

119. Бишкекский городской кенеш по согласованию с мэром может устанавливать специальные награды и звания местного сообщества.

120. Высшим званием местного сообщества является звание «Почетного гражданина города Бишкек».

121. Порядок присуждения наград и званий местного сообщества устанавливается Бишкекским городским кенешем.

122. Бишкекский городской кенеш вправе устанавливать соответствующие льготы для лиц, которым были присуждены награды или звания местного сообщества, которые должны обеспечиваться из средств местного бюджета.

## **17. Порядок принятия и внесения изменений в Устав**

123. Устав местного сообщества города Бишкек обсуждается и принимается на курултае с учетом высказанных мнений и предложений.

124. По итогам обсуждения на курултае Устав местного сообщества рассматривается Бишкекским городским кенешем. Решение об утверждении Устава должно быть принято большинством голосов от общего числа депутатов соответствующего местного кенеша.

125. Изменения и дополнения к принятому ранее Уставу местных сообществ рассматриваются Бишкекским городским кенешем в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении».

126. Устав местного сообщества города Бишкек вступает в силу со дня официального опубликования постановления Бишкекского городского кенеша об утверждении Устава местного сообщества в соответствующих печатных изданиях либо на официальном веб-сайте Бишкекского городского кенеша.

Копия постановления Бишкекского городского кенеша об утверждении Устава местного сообщества города Бишкек после официального опубликования с приложением текста Устава направляется в Министерство юстиции Кыргызской Республики для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов.